

# INFORME ESPECIAL

**Por:** CF (ra) Ernesto Cajiao Gómez

**Imagen:** Ubicación de Buenaventura, Valle del Cauca, Colombia **Por:** Jairo Munard



## LA CRISIS GENERAL DEL DISTRITO DE BUENAVENTURA: ALGUNAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN.

**A**NTECEDENTES. La Universidad de San Buenaventura en Cali viene trabajando desde hace dos años en el proyecto “Buenaventura Ciudad-Puerto: Formulación de una propuesta de Política Pública para mejorar la Competitividad Internacional y alcanzar el Desarrollo Sostenible”, el cual en la segunda fase correspondiente al 2014 desarrolló un ejercicio de Grupo Focal con enfoque de Sala de Crisis para analizar la situación por la que atraviesan el Distrito de Buenaventura y el pacífico colombiano, con la participación de 31 expertos de Cali y Buenaventura que representan los sectores público y privado, la Academia y los Gremios de la Producción.

El siguiente es un resumen de las conclusiones principales extraídas del Informe final, documento este que ha sido enviado a las Directivas de la Liga Marítima Colombiana para su divulgación entre sus asociados. El documento se entrega al alto gobierno en el mes de oc-

**Imagen:** Las obras públicas sin terminar o abandonadas en Buenaventura se cuentan por decenas. **Tomada de:** <http://lasillavacia.com/>



tubre con la esperanza de que sea considerado en las decisiones que se tomarán en las próximas semanas para definir el destino del Pacífico Colombiano y en particular del Distrito de Buenaventura con soluciones de gran envergadura y largo alcance.

### RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES GENERALES

El grupo de investigadores de la Universidad de San Buenaventura Cali, habiendo recogido la información acopiada en la encuesta que se aplicó en tres Grupos Focales realizados en Buenaventura y Cali, la procesó y aglutinó pregunta por pregunta, teniendo en cuenta su similitud y afinidad, para luego preparar un resumen conciso a manera de conclusiones generales, agrupando la encuesta en diferentes campos del desarrollo para facilitar su comprensión, como a continuación se detalla:

### Conclusiones de orden Institucional.

“Un alto porcentaje (87%) de los encuestados reconoce la existencia de una crisis generalizada en Buenaventura que abarca todos los sectores del desarrollo: económicos, sociales, institucionales, ambientales y de seguridad. En adición, el 22% de los encuestados en Buenaventura asegura que la crisis es institucional, de confianza y de gobernabilidad. Una gran mayoría de los encuestados reconoce que la solución a la crisis compromete a las tres instancias gubernamentales, a saber: la Nación, el Departamento del Valle del Cauca y el Distrito de Buenaventura.

Las dos terceras partes de los encuestados, por otra parte, consideraran que una Agencia Especial del Gobierno Nacional de carácter supra territorial debería ser conformada



*Imagen:* Antes el centro de las empacadoras de atún, hoy una flotilla carcomida por el óxido.  
*Tomada de:* <http://lasillavacia.com/>

para enfrentar la solución integral a la crisis del Distrito. Otras opciones sugieren un esquema de articulación de unidades administrativas tipo FOREC (Fondo de reconstrucción del Eje Cafetero), de fácil estructura, ágil para ejecutar proyectos, compuesto por un Consejo Rector de alto nivel constituido por personalidades de reconocida solvencia intelectual y moral en el que participen representantes del orden Nacional, Departamental y Distrital, reforzado por representantes de la Academia, el empresariado local y nacional y la Iglesia.

Otra alternativa propuesta sugiere la creación de una Agencia Especial (Alta Consejería) del Gobierno encargada de agenciar y ejecutar un Plan de Desarrollo Integral del Pacífico que considere los tres (3) niveles arriba mencionados ( Nación, Departamento del Valle del Cauca y Distrito de Buenaventura) con la representación y participación de los municipios del pacífico, que asegure la adopción de un programa de Estado que incluya la ejecución y consolidación de acciones que garanticen la transformación de las condiciones de vida y el mejoramiento del bienestar de los pobladores. Esto permitiría sustraer las acciones del Plan propuesto, de los vaivenes de la política local y regional.

En cuanto a la dimensión y alcance de las soluciones planteadas deben ser de magnitud “macro” y de gran impacto, basadas en la priorización de las necesidades, las cuales deberán atenderse con los recursos asigna-

dos progresivamente, según lo determine el Plan de Desarrollo Estratégico que se adopte. Estos recursos deben ser bien manejados en una Agencia de alto nivel del Gobierno con la activa participación del sector privado, la academia y la comunidad local, en procura de garantizar la transparencia en su administración y en su asignación.

En cuanto al papel del Distrito de Buenaventura en el Plan de Desarrollo establecido debe concebirse con todas sus capacidades y de manera autónoma como un actor principal dentro del proceso de construcción que se viene proponiendo para el abordaje del conjunto de soluciones, con el fin de erradicar los fenómenos negativos que afectan al territorio y sus habitantes, en asocio con

otras instituciones como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial (BM), y con la coordinación de la Agencia Nacional para el Desarrollo del Pacífico que se establezca.

### **Conclusiones en el Campo Financiero/Económico**

En lo que se refiere a los recursos necesarios para atender las necesidades de la crisis se estima que las diferentes fuentes de financiación deben contribuir, -bajo los principios de la complementariedad y subsidiariedad- a financiar los múltiples frentes del desarrollo social, económico y ambiental, a fin de resolver los problemas generadores de la crisis.

*Imagen:* Un vendedor de chontaduro puede terminar pagando la quinta parte de lo que gana a diario en ‘vacunas’. *Tomada de:* <http://lasillavacia.com/>





**Imagen:** A pesar de estar rodeada por ocho ríos, casi la mitad de los bonaverenses no tienen acueducto. **Tomada de:** <http://lasillavacia.com/>

Se espera que las fuentes recomendadas provengan de distintas instancias del Estado reforzadas con recursos de Cooperación y Crédito de Banca Internacional estimulando la participación de Alianzas Público Privadas –APP- bajo el criterio de Valor Compartido cuando sea procedente, dadas la cantidad, magnitud y urgencia de las acciones por resolver. Otros de los participantes proponen que los recursos captados por el desarrollo de las actividades localizadas en el Puerto durante 20 años, pudieran destinarse en una quinta parte -20%- a la resolución de las distintas problemáticas afrontadas por la Región Pacífico y Buenaventura como su capital natural.

En general, respecto de la administración y asignación de los recursos, hubo consenso en las encuestas en que los mismos deben ser auditados bajo estrictos mecanismos de seguimiento, supervisión y control con activa participación ciudadana, cristalizados en una Veeduría Ciudadana de Alto Nivel, con transparencia y pulcritud garantizadas, acompañados de una Auditoría Internacional exenta de presiones externas. Se percibe igualmente en los resultados, que se tiene mayor confianza en los mecanismos de Veeduría Ciudadana que en las instituciones tradicionales de control cuando se trata de vigilar el manejo de los recursos financieros.

### **Conclusiones en el Campo Operacional**

Una vez consideradas las fuentes de recursos, la estructuración de los Programas y Proyectos debe estar a cargo de una entidad de alto nivel con gran capacidad y calidad técnica adscrita al Departamento Nacional de

Planeación o a la Presidencia de la República -de la cual se espera un liderazgo fuerte y competitivo- pero con autonomía e independencia administrativa, encaminada a agilizar la estructuración de los proyectos.

En cuanto a los siete Ejes Estratégicos de Intervención propuestos por el Grupo de Trabajo de la Universidad del Rosario para el Plan Estratégico de Desarrollo de Buenaventura, se coincidió en afirmar que los ejes requerían complementos, pues con la atención de estos no sería posible darle solución a los problemas de Buenaventura. En tal sentido se torna necesario reforzar las áreas de Educación Superior en sus niveles profesional, técnico y tecnológico, impulsar el sector agrícola y pesquero y dar estímulos al

establecimiento de empresas y a la generación de empleo. Entre los Ejes adicionales recomendados por los presentes se proponen los de Bio-diversidad, cultura y territorio, empleo y actividad económica, talento humano desde los niveles de la primera infancia y definir un POT con visión futurista y que responda a los retos de ciudad puerto.

En cuanto a la importancia de seleccionar mecanismos para la ejecución de los Ejes Estratégicos propuestos, las dos terceras partes de los participantes en el taller de Grupo Focal en Cali recomendaron establecer un orden de prioridades para atender las necesidades existentes, lo cual para el caso del taller en Buenaventura solo representó un 22%. Mientras solo un tercio de los participantes en Cali recomendó que todos los problemas se atendieran simultáneamente según los ejes temáticos, en el ejercicio de Buenaventura representó la opción más recomendada con un 45% de preferencia.

Los encuestados en el Comité Intergremial del Valle proponen por otro lado, resolver primero el problema del campo y luego la ciudad, crear condiciones en el entorno que permitan detener la migración y la violencia, mejorar la autoestima y la condición económica de los pobladores, así como priorizar el manejo educativo, los valores y la seguridad. Finalmente se recomienda estructurar el Plan de Desarrollo Estratégico con prioridad en seguridad e inversión social manteniendo el enfoque étnico diferencial y el diálogo de saberes; si se desconoce el saber popular se pierde la identidad y se

aleja la integración de la comunidad por que no se ve representada. Igualmente, se debe dar prioridad a los programas y proyectos de mayor impacto y estímulos a la generación de empleo y creación de empresa, aplicando las normas que propician las Alianzas Público Privadas.

Por otra parte, para alcanzar la condición de que Buenaventura se convierta en un Distrito moderno, habitable, sostenible y amable los participantes plantearon diversas propuestas que debidamente articuladas se constituyen en todo un Plan de Desarrollo para el Distrito que se podría describir así:

- La organización de una entidad de alta jerarquía debidamente alimentada con fuentes del gobierno y de la Banca Multilateral para financiar un Plan de Desarrollo bien construido que permita atender en orden de prioridades las necesidades más sentidas de la sociedad Bonaerense.
- La estructuración de un marco de política pública que permita recobrar la institucionalidad, la gobernabilidad, la seguridad y la transparencia de las entidades públicas
- Un Plan de mejoramiento de la educación desde la primera infancia hasta el postgrado con apoyo de la Academia de la región que provea a las nuevas generaciones con las competencias laborales, técnicas y humanísticas adecuadas para liderar el cambio de rumbo de la región y el Distrito en la próxima década.
- Un programa especial dirigido a reconstruir y modernizar los ejes de las principales cadenas productivas de los sectores pesquero y acuícola, maderero, agro industrial y del turismo rural.

- Un Programa detallado de Gestión del Riesgo y de Seguridad Ciudadana así como los planes adecuados de protección, rehabilitación del medio ambiente marino, costero y terrestre del municipio.
- Un programa especial para modernizar los servicios públicos del Distrito en términos de cobertura, eficiencia del servicio, disminución de la vulnerabilidad y tecnología avanzada
- Un programa de reforma de los servicios de salud, de la transformación urbanística y de la infraestructura físi-

ca utilizando las ventajas de las Asociaciones Público Privadas-APP's.

Para lograrlo los participantes proponen:

- La Concreción de un acuerdo político y programático con visión de futuro en los tres niveles del gobierno con una Gerencia Pública de alta calidad y reconocimiento social que establezca mecanismos para reconstruir la confianza, la honestidad, la conciliación, la seguridad, la gobernabilidad, la integración, la participación ciudadana y la cordialidad en los habitantes del Distrito.
- La puesta en marcha de una estrategia educativa desde la primera infancia hasta el postgrado, que produzca en 20 años una nueva generación libre de los prejuicios y malas prácticas actuales.
- La ejecución de un Plan de Desarrollo Estratégico que incluya la modernización de la infraestructura de transporte, la logística y la conectividad con el Hinterland que permita un flujo adecuado de los camiones y las vías férreas hacia y desde los terminales portuarios y las zonas logísticas que se instalen en el entorno.
- La integración de los planes del Distrito con los que se encuentran en formulación para la reconstrucción y el ordenamiento urbano, industrial y portuario en consistencia con el nuevo POT.

En cuanto al componente rural del Distrito los participantes opinaron así:

- Las dos terceras partes del grupo de Cali se inclinó por la necesidad de establecer Planes de manejo, conservación y, donde se requiera, de rehabilitación del ecosistema correspondiente. (Manejo Integrado de Zonas Cos-

*Foto: Buenaventura. Por: Bill Anderson. Tomada de: <http://www.las2orillas.co/>*





**Imagen:** El puerto rodeado por agua que vive en racionamiento.  
**Tomada de:** <http://www.las2orillas.co/>

teras-MIZC-, Reforestación de la llanura del pacífico, Plan de Manejo de Bosque Húmedo Tropical).

- Un 22% estuvo de acuerdo con la opción de la intervención con un Plan de Acción Local –PAL, el cual debería ser diseñado en alianza con la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC, que permita transformar lo rural en zonas productivas conservando los ecosistemas.
- Otras opiniones recomendaron que los planes de manejo sugeridos se realicen contemplando el desarrollo económico sostenible de las comunidades y que los planes de manejo de cuencas se realicen con apoyo de entidades internacionales experimentadas como la WWF y la IUCN.
- Se observó poco interés por apadrinar Planes de Manejo de las Zonas Costeras del Pacífico y en particular de Buenaventura lo que confirma la poca conciencia marítima nacional que caracteriza al ciudadano colombiano educado en un ambiente eminentemente andino.
- Se recomendó así mismo un Plan de Desarrollo Sostenible para el área agrícola, pesquera industrial y turística del Distrito con el apoyo de la CVC.

Se requirió posteriormente a los participantes por el Manejo de asentamientos indígenas y afrodescendientes presentes en la zona, ante lo cual, respondieron en los siguientes términos:

El 88% de los participantes del foro de Cali recomendó incorporarlos a los Planes de Desarrollo que se formulen con una política concreta de inclusión social y económica y respeto por sus tradiciones, mientras que 6% propuso aplicar a fondo todas las medidas establecidas en la Ley 70 y sus normas complementarias vigentes relacionadas con estas comunidades.

En contraste las dos terceras partes de los participantes del Grupo Focal de Buenaventura sugirieron incorporarlos a los Planes de Desarrollo que se formulen con una política concreta de inclusión social y económica y respeto por sus tradiciones, mientras que una quinta parte recomendó

aplicar a fondo todas las medidas establecidas en la Ley 70 y sus normas complementarias vigentes relacionadas con estas comunidades.

Otro 20% propone trabajar simultáneamente las dos anteriores propuestas, incorporando un enfoque étnico diferencial y un diálogo de saberes centrado en propuestas de proyectos de integración de estas colectividades étnicas entre ellas y con las tendencias de posmodernidad”.

Como se puede observar, se trata de un gran catálogo de juiciosas iniciativas formuladas por expertos conocedores del entorno pacífico que se espera el Gobierno Nacional acoja con aprecio y ponga en práctica con la celeridad que las circunstancias exigen.

**Fuente:**

Proyecto de investigación: “Buenaventura ciudad puerto: lineamientos para una propuesta de política pública para mejorar la competitividad internacional y alcanzar el desarrollo sostenible”. Conclusiones Ejercicio de Grupo Focal sobre la crisis en Buenaventura. Investigadores: Claudia Patricia Mendieta Cardona, Luis Humberto Cardona Artunduaga, Ernesto Cajiao Gómez, Universidad de San Buenaventura, Cali, 2014.